



Strategisk samarbejdsaftale om boligsocial indsats

Områdets navn:

Amagerbro helhedsplan

Aftalens parter:

HAB v/ DAB, fsb, DFB v. domea.dk, Boligforeningen VIBO og Københavns Kommune

Samarbejdsaftalen gælder fra - til:

1. januar 2018 til 31. december 2021

Underskrifter:

DFB v/ Domea

Dato Bent Frederiksen

fsb

Dato Pia Nielsen

HAB v/DAB

Dato Carina Seifert

Boligforeningen VIBO

Dato Kaare Vestermann

Københavns Kommune

Dato Uffe Andreasen



Aftaledokumenter

Det er et krav, at der udarbejdes en **strategisk samarbejdsaftale** for at opnå Landsbyggefondens støtte til boligsocial indsats. Aftalen forpligter kommune og boligorganisationer i forhold til samarbejde, herunder formulering og opfyldelse af fælles mål for indsatsen.

Ændringer i den strategiske samarbejdsaftale skal godkendes af Landsbyggefonden.

Konkrete aftaler om specifikke aktiviteter mellem den boligsociale indsats og de lokale kommunale institutioner, foreninger eller andre aktører skal fastlægges i særskilte **delaftaler** for hvert indsatsområde, der hører under den strategiske samarbejdsaftale.

Bestyrelsen for den boligsociale indsats skal i den forbindelse sikre, at delaftalerne til hver en tid understøtter den strategiske samarbejdsaftale samt afspejler de aktiviteter og samarbejder, der gennemføres i boligområdet. Ajourførte delaftaler skal til enhver tid kunne rekvireres af Landsbyggefonden.

Følgende dokumenter skal vedlægges denne strategiske samarbejdsaftale og uploades på <http://driftsstoette.lbf.dk>:

- En delaftale for hvert af de valgte indsatsområder udarbejdet i skabelonerne fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- Et budget udarbejdet i skabelonen fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- Et organisationsdiagram
- Et kommissorium for bestyrelsen
- Et bilag med Boligsociale Data for boligområdet på tilsagnstidspunktet hentet fra <https://lbf.dk/selvbetjening/boligsociale-data/>
- En beredskabsplan jf. regulativets § 6 udarbejdet i skabelonen fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- En milepælsplan
- Aktivitetsskemaer udarbejdet i <http://driftsstoette.lbf.dk>

1. Formål med og rammer for den boligsociale indsats

Den boligsociale indsats i København

Amagerbro Helhedsplan skal arbejde inden for rammerne af Kommuneplanen 2015 og Politik for Udsatte Byområder. Indsatsen skal således bidrage til at løfte Københavns udsatte byområder og understøtte ambitionen om, at alle boligområder i København er levende, trygge og har gode rammer om livskvalitet. Herunder skal indsatsen bidrage til at bryde den negative sociale arv.

Amagerbro Helhedsplan skal desuden understøtte de fælles ambitioner i Hovedaftalen mellem BL – Danmarks Almene Boliger, 1. kreds og Københavns Kommune om 1) Et København med plads til alle, 2) En sammenhængende by med trygge og socialt velfungerende boligområder og 3) Bæredygtige og veldrevne almene boliger med lav husleje.

Københavns Kommune har udpeget området til udsat byområde og har dermed fokus på at styrke den kommunale kernerdrift samt områdets funktioner og fysiske udformning.



De overordnede mål for Amagerbro Helhedsplan 2018-21 er:

- At øge udsatte forældres trivsel og kompetencer i forhold til deres forælderrolle
- At styrke forældres handlekraft og muligheder for beskæftigelse
- At øge unges muligheder for uddannelse og beskæftigelse
- At øge frivilligheden, ejerskabet og den sociale sammenhængskraft i boligområdet
- At bidrage til at øge trygheden

2. Organisering

Parterne bag den strategiske samarbejdsaftale skal etablere en projektorganisation med en ansvarlig **bestyrelse** for gennemførelsen af den boligsociale indsats, således at en **éntydig og kompetent ledelse** kan sikre koordinering og styring af den lokale indsats og prioritere på tværs af alle niveauer og organisationer - herunder boligorganisationer, boligafdelinger og kommune jf. regulativets § 6, stk. 6.2.

Under bestyrelsen kan der etableres en eller flere (tematiske/geografiske) følgegrupper.

Beskrivelsen af organiseringen skal suppleres med et organisationsdiagram. Endvidere skal det beskrives i kommissoriet, hvordan sekretariatsbetjening af bestyrelsen vil foregå.

Amagerbro Helhedsplan indgår i den styringsstruktur for de boligsociale helhedsplaner, der er aftalt mellem boligorganisationerne og Københavns Kommune (se bilag 1 med organisationsdiagram).

Der er etableret en fælles boligsocial bestyrelse, som har fokus på den strategiske prioritering på tværs af de boligsociale helhedsplaner i København og på at sikre et samspil med de kommunale indsatser på området. Deltagerne er direktører fra alle de boligorganisationer i København, der indgår i en boligsocial helhedsplan, samt chefer fra alle Københavns Kommunes forvaltninger.

Endvidere er der etableret 5 bydelsbestyrelser, én for hver af de udsatte byområder, herunder én for Amager. Bydelsbestyrelserne har fokus på udvikling, fremdrift og lokal koordinering af det boligsociale område på byområdeniveau, herunder ansvar for fremdriften af de strategiske aftaler og delaftaler. Deltagerne på Amager er repræsentanter fra ledelserne i DAB, fsb, Domea, VIBO, 3B, relevante kommunale chefer fra BIF, BUF, KFF, SOF, ØKF samt én chef for TMF. Mødefrekvens er min. to gange årligt.

Det tværgående boligsociale sekretariat med to ansatte i fsb vil forestå betjeningen af den boligsociale bestyrelse og de fem bydelsbestyrelser.

Der etableres en lokal styregruppe med deltagelse fra alle involverede afdelingsbestyrelser og med én boligsocial chef/konsulent fra hver boligorganisation. Styregruppen orienteres om fremdriften i aktiviteter og økonomi for den samlede helhedsplan med særligt fokus på indsatsområdet "Tryghed og Trivsel". Herunder vil fokus være på erfaringsudveksling, inspiration og netværksdannelse. Styregruppen kan bidrage med ønsker til prioriteringer af økonomien og med lokal viden til bydelsbestyrelsen. Styregruppen skal ligeledes medvirke til at kvalificere og udvikle lokale arrangementer i regi af helhedsplanen. Mødefrekvensen er 4 gange årligt.



Samarbejde med Partnerskabet i Urbanplanen

Amagerbro Helhedsplan og Partnerskabet i Urbanplanen vil fortsat samarbejde tæt, dels om fælles aktiviteter og dels om, at øvrige aktiviteter bedst muligt supplerer hinanden. Samarbejdet koordineres via 6 møder årligt mellem sekretariatslederne, der desuden diskuterer potentielle samarbejder vedrørende eventuelle nye initiativer herunder ansøgning til fonde mm. Endvidere gennemføres minimum 4 udviklings- og koordineringsmøder årligt på tværs for medarbejdere indenfor indsatsområdet "Forebyggelse og forældreansvar" og et årligt temaarrangement for alle medarbejdere.

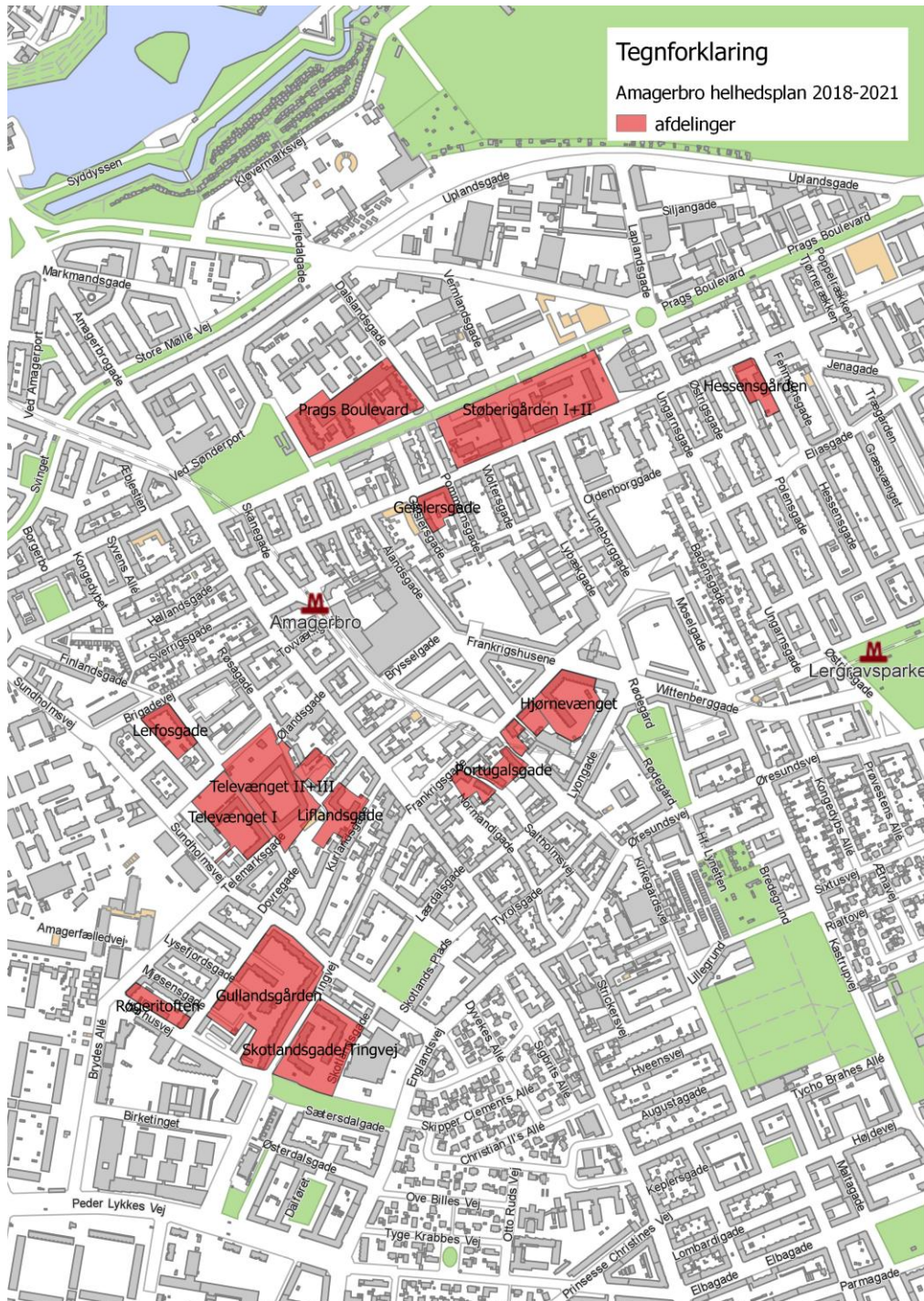
Helhedsplanerne indgår desuden i fælles koordinering med øvrige parter via følgende netværk:

- Ungenetværket mødes både på lederniveau og i det udførende Ungenetværk. Deltagerne er i sidstnævnte alle, der arbejder med unge i området (ca. 25 deltagere) og faciliteres af en firemandsgruppe bestående af helhedsplanens børn- og ungekoordinator samt en repræsentant fra hhv. Partnerskabet Urbanplanen, BUF og SOF. Der afholdes ca. 3-4 møder årligt plus et ungeseminar.
- Baggrundsgruppen, som Familierådgivningen (SOF) faciliterer. Deltagerne er i princippet alle, der arbejder med børn og familier. Der afholdes 4 møder årligt.
- Følgegrupperne til hhv. Familiekurset/Mødregruppen og Fædregruppen. Deltagerne er begge steder relevante fagpersoner fra kommunale forvaltninger og andre myndigheder. Amagerbro Helhedsplan er ansvarlig for de to følgegrupper. Der afholdes ca. 6 årlige møder omkring familiekurset/Mødregruppen og ca. 4 årlige møder omkring Fædregruppen.
- To lokale SSP-udvalg, der følger op på gennemførelse af aktiviteterne i SSP-årsplanen og har fokus på den øgede mobilitet blandt unge og konsekvensen af denne. SSP København er ansvarlig for de lokale SSP-udvalg. Der afholdes ca. 8 møder årligt i hver af de to udvalg.
- Det grønne netværk, hvor der arbejdes for at fremme lokale og bæredygtige grønne initiativer. Deltagerne er bl.a. Miljøpunkt Amager, Partnerskabet Urbanplanen og Den Grønne Friskole. Miljøpunkt Amager og Partnerskabet er tovholder på de månedlige møder.
- Et beskæftigelsesforum mellem Jobcenter Lærkevej (JKI) og de to helhedsplaner, hvor sekretariatslederne, lederen af JKI og konsulenter fra den fremskudte beskæftigelsesindsats i Urbanplanen mødes for at sikre optimalt samarbejde om aktivitetsparate beboere over 30 år, der har øvrige problemer end ledighed.
- Netværk vedr. skolefravær, der skal sikre koordinering og vidensopsamling på medarbejderniveau. Her deltager repræsentanter fra helhedsplanerne, skolesocialrådgivere fra de skoler, som har fraværsindsatser samt fraværsrådgiver fra BBU.

Amagerbro Helhedsplan omfatter 14 boligafdelinger med i alt 1747 lejemål, der bebos af knap 4.400 beboere, og dækker et forholdsvist stort geografisk område. For at sikre synlighed og tilstedeværelse i alle helhedsplanens afdelinger vil aktiviteterne foregå i de lokale afdelinger og blive afholdt der, hvor behovet og interessen er størst. Dog vil fx



Syværkstedet, lektiecaféer og lignende aktiviteter være fast i én afdeling i en længere periode.





3. Samspil med øvrige tiltag og indsatser i lokalområdet

Der er gennem årene opbygget et godt samarbejde med Partnerskabet i Urbanplanen omkring det boligsociale arbejde på Amager. Samarbejdet i de nye helhedsplaner indbefatter udvikling af et netværk på børne- og ungeområdet, fælles aktiviteter, afholdelse af fælles arrangementer og forløb for unge, samt øget mulighed for at brobygge beboere til aktiviteter på tværs af helhedsplanerne.

De konkrete samarbejder som fortsættes mellem Amagerbro Helhedsplan og Partnerskabet i Urbanplanen udgør følgende:

- Fædregruppen: Samarbejdet vil blive intensiveret med henblik på at flere mænd fra Urbanplanen bliver en del af Fædregruppen.
- Familiekurser: Gennem fælles udviklings- og koordineringsmøder mellem de to helhedsplaner gives gensidig sparring, og det sikres, at helhedsplanernes respektive kurser afstemmes i forhold til tidsplan og målgruppe. Endvidere vil det være muligt at henvise deltagere på tværs af de to helhedsplaner.
- Bydelsmødre og Multikulturel Kvindeklub: Amagerbro Helhedsplan er tovholder på begge foreninger, der også tæller medlemmer fra Urbanplanen. Det vil fortsat være muligt for Partnerskabet i Urbanplanen at henvise beboere til begge foreninger.
- De Blå Ressourcer: Amagerbro Helhedsplan er tovholder for netværket mellem ejendomsfunktionærerne fra hhv. Amagerbro og Hørgården. Ejendomsmestrene fra resten af Urbanplanen vil blive tilbudt at deltager i netværket.
- Urbanfestival: Partnerskabet er tovholder og Amagerbro Helhedsplan deltager på dagen med KLAB, Bydelsmødre, Multikulturel Kvindeklub og Fædregruppen.
- Job til unge: Begge helhedsplaner samarbejder på lige fod med FRAK fritidsakademiet.
- Fritidsaktiviteter i boligområdet: Gennem de fælles udviklings- og koordineringsmøder gives gensidig sparring, og det sikres, at helhedsplanernes respektive aktiviteter afstemmes i forhold til tidsplan og målgrupper, og deltagere vil blive henvist til hinandens aktiviteter.
- Healthy Girls: Partnerskabet er tovholder. Amagerbro Helhedsplan medvirker til, at foreningen bliver præsenteret i diverse netværk og henviser generelt til foreningen.

Udover de ovenstående aktiviteter, hvor der samarbejdes med Partnerskabet i Urbanplanen, så samarbejder Amagerbro Helhedsplan med en række kommunale parter, institutioner og organisationer omkring konkrete aktiviteter. Disse samarbejdspartnere nævnes under de pågældende aktiviteter.

4. Boligsociale Data – Tværgående målinger (centralt genererede målinger)

Landsbyggefonden indhenter årligt en status på en række målinger på relevante indikatorer for hvert enkelt boligområde. Målingerne er tilgængelige for bestyrelsen for den enkelte boligsociale indsats via <https://lbf.dk/selvbetjener/boligsociale-data/>.

Der er tale om registerbaserede målinger, der går på tværs af alle boligsociale indsatser på landsplan, som modtager støtte fra 2015 til 2018-midlerne.



Målingerne giver en karakteristik af udfordringerne i boligområdet - herunder de målgrupper, som indsatsen skal skabe forandringer for. Det samlede billede af målingerne er et udtryk for en "temperaturmåling" for området og således et redskab til den løbende monitorering.

Målingerne kan evt. indarbejdes i den strategiske samarbejdsaftale og dermed få status af resultatmål for indsatsen.

Det er en forudsætning for tildeling af midler fra Landsbyggefonden, at bestyrelsen for den boligsociale indsats løbende følger, hvordan disse målepunkter udvikler sig.

5. Indsatsområder

I dette afsnit skal det fremgå, hvilke af de fire mulige indsatsområder der indgår i den boligsociale indsats.

Under hvert indsatsområde skal **problemkomplekset** for indsatsområdet, det overordnede **formål** samt de konkrete **mål** for indsatsområdet beskrives. Herudover skal det angives, hvilke **succeskriterier** (lokalt opstillede målinger) parterne i fælleskab fastsætter for den boligsociale indsats samt **datakilden** for disse. Målene skal sættes for den fireårige periode, hvor den boligsociale indsats forløber.

Mål og succeskriterier skal primært vedrøre forandringer for boligområdet/udvalgte målgrupper, men kan også inkludere fx styrket samarbejde og metodeudvikling. Succeskriterier kan være af såvel kvantitativ som kvalitativ art.

Bestyrelsen har ansvar for at følge op på mål og succeskriterier inden for de valgte indsatsområder samt de Boligsociale Data. Som en del af den årlige revision i forbindelse med regnskabsaflæggelse skal boligorganisationen over for revisionen dokumentere, at der løbende følges op på dette (jf. vejledningen side 7, ad.1).

Den konkrete beskrivelse af indsatsområderne med aktiviteter fastlægges i særskilte delaftaler – én delaftale pr. indsatsområde. Indholdet i delaftalerne skal således lede hen imod de opsatte formål og mål i nærværende strategiske samarbejdsaftale samt fastlægge den indbyrdes ansvars- og rollefordeling mellem de parter, der er involveret i indsatsen.

5.1 Tryghed og trivsel

Problemkompleks for indsatsområdet

Der har generelt været et fald i kriminaliteten i de udsatte boligområder over hele landet. Dette har ligeledes været tilfældet for Amagerbro (se måling under forebyggelse af forældreansvar), hvor der over en længere periode har været meget lidt hærværk og synlig kriminalitet i afdelingerne.

På trods af dette oplever både helhedsplanens medarbejdere, afdelingsbestyrelserne samt de beboere som de hver især er i kontakt med, at der i denne periode har været



problemer med unge, der skaber utryghed i kvarteret. De har en gadeorienteret livsstil, der betyder, at de til tider 'fylder' meget i kvarteret.

I foråret 2017 ændrede billedet af kvarteret sig, idet der var banderelaterede skyderier og grov vold i og omkring Holmbladskvarteret. På samme tidspunkt gjorde både beboere og kommunens gadeplansmedarbejdere opmærksom på, at der var salg af stoffer på arealet ved Kornblomstparken (ved Kornblomstvej), og at der var episoder med unge, der opholder sig i afdelingernes kældre. For at arbejde med disse problemer er der etableret et tæt samarbejde med bl.a. politiet, kommunens gadeplansmedarbejdere, afdelingsbestyrelserne og KFF omkring løsninger, udviklingen og kommunikationen parterne imellem.

Det må antages, at ovenstående har påvirket trygheden blandt beboerne, men der er ingen målinger, der kan sige noget aktuelt om oplevelsen af tryghed blandt beboerne i afdelingerne, der er omfattet af helhedsplanen. Dog viser tallene fra Københavns Kommunes tryghedsundersøgelse fra 2017, at andelen af utrygge beboere i Amager Øst, som Holmbladsgadekvarteret er en mindre del, ligger på 9 %, hvilket er det samme som gennemsnittet for hele København. Andelen af utrygge beboere er noget højere i Amager Vest, som Sundholmskvarteret er en mindre del af, idet at den pt. ligger på 15 %.

I forbindelse med den landsdækkende evaluering af 2015-2018-midlerne fra Landsbyggefonden vil der blive udviklet et værktøj til at måle tryghed og trivsel i området. Denne måling kan inddrages som værktøj, hvis det vurderes nødvendigt.

Kigger man på fraflytningsprocenten for de 14 afdelinger, har der været et fald over de seneste år, og gennemsnittet for 2016 ligger på kun 5,1 %. Dette er bemærkelsesværdigt lavt, sammenlignet med landsgennemsnittet for den almene boligsektor, der samme år ligger på 11,8 %.

Antallet af udsættelser i den almene sektor er generelt faldet gennem de seneste år. I tråd med denne udvikling er antallet af udsættelser i de 14 afdelinger ligeledes lavt, og der var kun 6 udsættelser i 2016. Fordelingen mellem boligorganisationerne kan ses i nedenstående figur.

Figur over udsættelser fordelt på de boligforeninger, der indgår i boligområdet¹

Område	2016
fsb	3
DFB	1
HAB	1
VIBO	1
I alt	6

På trods af, at der på flere parametre er en positiv udvikling i afdelingerne, er det de boligsociale medarbejders vurdering, at der fortsat er et behov for at arbejde med trivslen og trygheden. Både ved at fortsætte det lokale samarbejde omkring trygheden, samt ved at styrke naboskabet og den lokale sammenhængskraft i kvarteret.

Formål og mål

¹ Data fra boligorganisationerne



Det overordnede formål med indsatsområdet er at øge trivlsen og trygheden, så beboerne finder det attraktivt at blive boende. Det nødvendiggør, at der arbejdes med ejerskabs- og ansvarsfølelse samt netværksdannelse.

Derfor er de opstillede mål for indsatsen at:

- Styrke det lokale samarbejde omkring tryghed
- Styrke naboskabet og den sociale sammenhængskraft
- Bidrage til at fastholde det lave niveau for udsættelser

Succeskriterier (lokalt opstillede målinger):	Datakilde:
Andelen af utrygge beboere er i 2020 lig med kommunens mål i Sikker By programmet om ikke at overstige 10 % Baseline 2017: Amager Øst 9 % utrygge og Amager Vest 15 % utrygge	Københavns Kommunes tryghedsundersøgelse
Antal udsættelser fastholdes i perioden 2018-2020 på samme lave niveau som i 2016. Baseline 2016: 6 udsættelser	Data fra boligorganisationerne

5.2 Kriminalpræventiv indsats

Problemkompleks for indsatsområdet

Formål og mål

Succeskriterier (lokalt opstillede målinger):

Datakilde:

5.3 Uddannelse og beskæftigelse

Problemkompleks for indsatsområdet

De tilgængelige boligsociale data, der viser uddannelses- og beskæftigelsesgraden for beboerne i de 14 boligafdelinger, viser samlet set, at niveauet generelt er lavere end det kommunale gennemsnit og dermed, at beboersammensætningen i afdelingerne afviger fra sammensætningen i resten af kommunen.

Når man ser på de boligsociale nøgletal for de enkelte boligafdelinger viser de, at



samtligte boligafdelinger har en større andel af beboere uden for arbejdsmarkedet end den kommunale andel på 25 %. Gennemsnittet for afdelingerne er på 41 %, mens det for enkelte afdelingers vedkommende er tæt på 50 % af de voksne beboere, der er uden for arbejdsmarkedet. Herunder er en stor del af beboerne passive kontanthjælpsmodtagere (aktivitetsparate)², og en del af disse beboere er langt fra arbejdsmarkedet.

Det betyder bl.a., at en del af afdelingernes børn mangler rollemodeller i forhold til, hvad de kan blive som voksne. Der er derfor behov for at forebygge, at børnene også ender uden for arbejdsmarkedet, når de vokser op. Forebyggelsen skal ske ved at give børnene tidlige erfaringer med at skrive ansøgninger, have jobs samt ved at åbne deres øjne for håndværksbranchen, der ser ud til at mangle arbejdskraft i fremtiden.

Det høje antal beboere uden for arbejdsmarkedet skal ses i lyset af, at afdelingerne generelt har et forholdsvis stort antal af beboere, der har en grundskoleuddannelse som højest fuldførte uddannelse og dermed begrænsede muligheder på arbejdsmarkedet. Hovedparten af disse tilhører den ældre gruppe af beboere, hvilket betyder, at der er mange børn og unge, som kommer fra uddannelsesfremmede hjem. Dette kan være en del af årsagen til, at der sammenlignet med kommunen generelt er markant flere unge mellem 20-24 år i afdelingerne, der har en grundskoleuddannelse som højeste gennemførte uddannelse, og som ikke er i gang med en uddannelse. En udvikling der endvidere har været negativ fra 2015 til 2016 (se nedenstående figur).

Figur over 20-24 årige som har grundskole som højeste fuldførte uddannelse og ikke er i gang med en uddannelse³

Område	2015	2016
Amagerbro	17,0%	25,0%
Almene boligsektor i DK	21,9%	21,8%
Kbh. Kommune	9,8%	9,5%

Det høje antal unge, der ikke kommer videre i uddannelsessystemet efter grundskolen, skal ses i lyset af, at børnene i de 14 afdelinger på flere parametre har udfordringer i forhold til børnene i de kommunale skoler generelt. Dette gælder bl.a. for skolefraværet, der i skoleåret 2015/16 var 9,3 %, hvilket dels er en stigning fra året før, hvor tallet var 8,1 % og dels er højere end det kommunale gennemsnit på 7 %⁴. Dette gælder ligeledes for karaktergennemsnittet for 9. klasse, der for skoleåret 2015/16 var 5,3 mens gennemsnittet i kommunen lå på 6,8⁵. Ser man alene på karaktergennemsnittet for fagene dansk og matematik var det i 2016 5,4 på Amagerbro, hvilket er noget lavere end det kommunale gennemsnit på 6,9. Der er tale om en svag stigning fra 2012 til 2016. Helhedsplanen vil ikke arbejdet direkte med at øge karaktergennemsnittet, men de boligsociale medarbejdere skal fortsat have et tæt samarbejde med de lokale folkeskoler omkring de svageste elever, ligesom der er brug for at tilbyde lektiehjælp som supplement til den hjælp, der tilbydes på skolerne. Der vil være fokus på, at følge udviklingen i karaktergennemsnittet i den boligsociale bydelsbestyrelse.

Ud over ovenstående problemkompleks, er det de boligsociale medarbejders erfaring, at en relativ stor del af forældrene med anden etnisk oprindelse end dansk har så

² BL-tabellerne, Danmarks Statistik

³ Boligsociale data, LBF

⁴ KK data



dårlige danskundskaber, at det giver dem problemer i forhold til deres familieliv. Det betyder blandt andet, at det er vanskeligt for dem at hjælpe deres børn med lektier og at håndtere kontakten til børnenes skoler, herunder beskeder fra skolerne og forældremøder. Dette billede understøttes af skolerne, der oplever, at en del forældre ikke deltager i forældremøder. De dårlige danskundskaber betyder desuden, at forældrene har vanskeligheder i forhold til det danske samfund generelt - og ikke mindst i forhold til arbejdsmarkedet. De boligsociale medarbejdere har gode erfaringer med at brobygge forældre, de er i kontakt med, til et lokalt tilbud om danskundervisning.

Formål og mål

Det overordnede formål med indsatsområdet er, at uddannelses- og beskæftigelsesgraden på sigt øges.

Derfor er de opstillede mål for indsatsen at:

- Bidrage til at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse
- Give børn og unge erfaringer med at søge og have job
- Bidrage til at minimere skolefravær og øge motivationen for at gå i skole

Succeskriterier (lokalt opstillede målinger):	Datakilde:
Andelen af unge, der ikke er i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter at have afsluttet 9. klasse falder, så det nærmer sig gennemsnittet i København. Baseline for skoleåret 2014/2015: Amagerbro 23,6 %, København: 14,5 %	Halvårlig statusopgørelse fra BUF
15-29-årige, der er tilknyttet BIF nærmer sig niveauet for København i 2021. Baseline april 2017: Amagerbro 12,15 % (125 unge), København: 8,86 %	Halvårlig statusopgørelse fra BIF
Skolefraværet for de af områdets børn, der er tilknyttet en folkeskole reduceres fra 9,3 % for skoleåret 2015/16 til Københavnniveau i skoleåret 2019/20. Baseline: Københavnniveau for 2015/16 var 7 %.	Data fra KK

5.4 Forebyggelse og forældreansvar

Problemkompleks for indsatsområdet



De 14 boligafdelinger har alle en højere andel af børn og unge under 17 år end kommunen som helhed. Gennemsnittet for afdelingerne er 29,5 % mod 17,6 % i Københavns Kommune⁵. De tilgængelige data for børnene og deres familier viser, at en høj andel af disse børn vokser op med forældre, som er enlige forsørgere, og at familierne har en række sociale samt økonomiske udfordringer. Sidstnævnte hænger oftest sammen med at forældrene står uden for arbejdsmarkedet.

Familiernes udfordringer ses bl.a. ved, at antallet af børnefaglige undersøgelser for aldersgruppen 0-17 år i 2016 gennemsnitlig var på 4,44 % for de omfattede boligafdelinger, mens gennemsnittet for kommunen var på 1,97 % og dermed markant lavere (se nedenstående figur)⁶.

Figur over børnefaglige undersøgelser: § 50 og § 51-undersøgelser

Område	2014	2015	2016
Amagerbro	5,05%	4,63%	4,44%
HP i hele Københavns Kommune	3,36%	3,49%	3,95%
Københavns Kommune	1,76%	1,98%	1,97%

Familierne er endvidere kendetegnet ved, at andelen, der sender deres børn i alderen 1-5 år i daginstitution, kun er på 79,1 %, hvilket er lavere end det kommunale gennemsnit på 87,6 %⁷. Heraf er det særligt de 1-2 årige, der ikke er i pasningstilbud, mens andelen af 3-5 årige, der ikke er i pasningstilbud er meget lav.

Når man ser på børnenes skolegang, er en del af børnene i de lokale skoler udfordret på flere forskellige parametre. For det første viser den årlige sprogttest, der gennemføres ved skolestart i folkeskolerne, at der er langt flere elever, der har udfordringer i forhold til sproglige færdigheder end i kommunen generelt (se nedenstående figur⁸). Dette peger på, at det er gavnligt, at flere børn kommer i daginstitutioner, hvor de dagligt får trænet deres sproglige færdigheder. For det andet er skolefraværet for skoleåret 2015/16 på 9,3 %, hvilket er lidt højere end det kommunale gennemsnit på 7 %. For det tredje skiller karaktergennemsnittet sig ud fra det kommunale gennemsnit, idet det er 5,3 mod 6,8 i kommunen⁹.

Figur over sproglige færdigheder i skoleåret 2015/16 - folkeskoler

Område	Generel indsats	Generel indsats OBS	Fokuseret indsats	Særlig indsats
Amagerbro	57,1%	5,7%	17,1%	20,0%
HP i hele Københavns Kommune	48,2%	9,4%	16,8%	25,6%
Københavns Kommune	75,1%	8,7%	8,2%	8,0%

⁵ BL-tabellerne, Danmarks Statistik

⁶ KK data (SOF BBU)

⁷ Boligsociale data, LBF

⁸ KK data (BUF)

⁹ KK data (BUF)



Opgørelser over foreningsdeltagelsen, opgjort pr. skole i 2013, viser, at foreningsdeltagelsen var lavere end gennemsnittet i kommunen¹⁰. Det er endvidere de boligsociale medarbejders erfaring, at en del af de udsatte forældre heller ikke deltager i foreninger. Der er behov for at arbejde med at brobygge til foreninger, da deltagelse i foreninger kan have flere positive effekter for både børn og forældre. I forhold til forældrene er den positive effekt en bedre tilknytning til det danske samfund, mens det i forhold til børnene er et alternativ til en gadeorienteret livsstil, der ofte indbefatter kriminalitet: "Sunde fritidsaktiviteter mindsker kriminalitet ved at tilbyde de unge en god voksenkontakt, et positivt normfællesskab, et positivt indhold i fritiden. Fritidsaktiviteter kan desuden i sig selv være med til at mindske de unges ophold i gademiljøet og dermed den kriminalitetsrisiko, der er forbundet hermed"¹¹.

De problemer, der er beskrevet i ovenstående, viser samlet set et billede af familierne, der understøttes af de boligsociale medarbejders erfaringer med, at familierne i stor udstrækning har brug for viden og rådgivning i forhold til at få familielivet til at fungere samt i forhold til at mestre forælderrollen.

Formål og mål

Det overordnede formål med indsatsområdet er at styrke familiernes handlekraft i forhold til at forbedre deres familieliv, herunder mulighederne for at komme i job og uddannelse.

Derfor er de opstillede mål for indsatsen at:

- Øge udsatte forældres trivsel og kompetencer ift. forældreansvar, børneopdragelse og skolegang
- Bidrage til at færre unge bliver kriminelle
- Bidrage til at andelen af 1-5 årige som er i pasningstilbud øges

Succeskriterier (lokalt opstillede målinger):

Datakilde:

Antallet af børnefaglige undersøgelser (§50/51) reduceres, så det i 2020 maksimalt er 1 procentpoint højere end gennemsnittet for Københavns Kommune.

Baseline 2016: Amagerbro: 4,44%, Københavns Kommune: 1,97%

Data fra SOF

Andelen af de 10-17-årige, som er blevet sigtet mindst én gang for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer, reduceres så niveauet samlet set i perioden 2018-2020 nærmer sig Københavnniveauet

Boligsociale data, LBF

¹⁰ KK data

¹¹ Inspirations- og videnskatalog til boligsociale helhedsplaner, CFBU 2016: 72.



Baseline 2012-2016: Amagerbro: 3,1%, Københavns Kommune: 1,7%	
Andelen af 1-5 årige som ikke er i pasningstilbud reduceres, så det nærmer sig Københavnniveau i 2020 Baseline 2016: Amagerbro: 20,9%, Københavns Kommune 12,4%	Boligsociale data, LBF

6. Lokal evaluering og løbende opfølgning

Den lokale evaluering foregår ved en kontinuerlig indsamling af data på strategisk niveau samt en registrering og opfølgning på de opstillede succeskriterier i delaftalerne.

Der vil desuden være årlige statusopgørelser til både den lokale styregruppe samt til bydelsbestyrelsen.

Endelig vil der, hvis det vurderes nødvendigt, blive gennemført en-to målinger af trygheden og trivslen i løbet af helhedsplanens periode.

7. Ressourcer i den boligsociale indsats

I skemaet nedenfor anføres hovedtallene fra finansieringsdelen af budgettet for den boligsociale indsats.

Organisation	Finansiering
<i>Landsbyggefonden</i>	14.549.000
<i>Lokal medfinansiering</i>	4.850.000
Samlet budget for den boligsociale indsats	19.399.000

9. Underretning

Der er etableret et tæt samarbejde mellem Amagerbro Helhedsplan og de kommunale forvaltninger om at løfte området boligsocialt. Det er derfor et fælles ansvar at sikre helhedsplanens fremdrift og betingelserne for at løfte området boligsocialt.

Helhedsplanens parter forpligter sig til at underrette hinanden om væsentlige organisatoriske ændringer og forhold, som kan have betydning for samarbejdet og for helhedsplanens gennemførelse og fremdrift.

Underretninger om væsentlige ændringer på bydelsniveau sker til Bydelsbestyrelsen, hvor alle parter, der er omfattet af strategiaftalen, er repræsenteret. Her vil parterne i fællesskab forsøge at finde alternativer, hvis ændringerne har konsekvenser for



helhedsplanens gennemførelse og fremdrift.

Underretning om væsentlige ændringer på overordnet niveau sker til den Boligsociale bestyrelse, hvor alle parter er repræsenteret. Her vil parterne i fællesskab forsøge at finde alternativer, hvis ændringerne har konsekvens for udviklingen og fremdriften af det boligsociale arbejde i København.

10. Konfliktåndtering

I tilfælde af konflikt mellem parter i nærværende aftale er de forpligtet til, via deres egen ledelse, at inddrage relevante parter i dialog om konflikten og afklaring af løsningsmuligheder.

- Konflikter af principiel karakter kan rejses i den Boligsociale bestyrelse
- Konflikter af specifik karakter kan rejses i Bydelsbestyrelsen og/eller på styringsdialogen og/eller ved møder mellem kommunen og den enkelte boligorganisation
- Interne konflikter i kommunen eller boligorganisationen afklares i de respektive parter egne fora

Det påhviler hver part straks at gøre opmærksom på ethvert forhold, som man bliver bekendt med, og som må antages at være af betydning for samarbejdets fortsatte gennemførelse. Underretningerne kan vedrøre konkrete forhold i det boligsociale arbejde og oplysninger om planlægning af aktiviteter, der helt eller delvist har berøring med det boligsociale arbejde i bydelen.

11. Revision af samarbejdsaftalen

Revision af den strategiske samarbejdsaftale kræver godkendelse i Landsbyggefonden